

Số: *638* /STP-XDKTVB
V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết về lệ
phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng
Nai.

Đồng Nai, ngày *28* tháng *4* năm *2017*

Kính gửi: Công an tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 809/CAT-PV11-PC64 ngày 14/4/2017 của Công an tỉnh đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình, Đề án;
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý và bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết (149/CAT-PV11-PC64 ngày 14/4/2017)

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo.

2. Sự cần thiết ban hành: Luật phí và lệ phí, Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2017. Để kịp thời thực hiện việc thu, quản lý và sử dụng lệ phí đăng ký cư trú phù hợp với quy định của pháp luật, việc Công an tỉnh tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần căn cứ ban hành

Căn cứ khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị in nghiêng đoạn “Sau khi xem xét...kỳ họp”, đồng thời bỏ cụm từ “Sau khi xem”.

b) Tại khoản 2 Điều 1

- Tại tiêu đề, đề phù hợp hơn đề nghị sửa như sau: “Đối tượng, trường hợp miễn, giảm, không thu lệ phí”. Theo đó, tại điểm a tiêu đề sửa thành “Đối tượng miễn thu lệ phí”.

- Tại điểm b có quy định về các trường hợp giảm lệ phí. Như vậy, các trường hợp được giảm vẫn phải thu lệ phí nhưng mức thu sẽ thấp hơn mức thu lệ phí quy định tại khoản 3 Điều 1. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung quy định về mức thu đối với các trường hợp được giảm lệ phí để thực hiện thống nhất trên địa bàn tỉnh.

c) Đề nghị bỏ phần ghi chú vì để thuận lợi cho quá trình thực hiện, theo dõi, HĐND tỉnh sẽ thông qua Nghị quyết cho từng lĩnh vực phí, lệ phí mà không tổng hợp chung vào một Nghị quyết như Nghị quyết số 124/2008/NQ-HĐND ngày 05/12/2008 về việc thu các loại phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại khoản 2 Mục II, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung về quan điểm chỉ đạo phù hợp hơn (Xây dựng mức thu lệ phí phù hợp với quy định của Luật phí và lệ phí và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; đối tượng, mức thu đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch và bình đẳng về quyền và nghĩa vụ của công dân...).

b) Tại Mục III, đề nghị bổ sung nội dung thực hiện thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật vì dự thảo Tờ trình là của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh khác với Tờ trình của đơn vị được giao chủ trì soạn thảo trình UBND tỉnh.

c) Tại khoản 2 Mục IV, nội dung cơ bản của Nghị quyết đề nghị sửa tương tự như góp ý của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết tại khoản 1 Mục III Công văn này.

3. Đối với dự thảo Đề án

a) Tại Mục III

- Tại khoản 6 về đối tượng, trường hợp miễn, giảm, không thu lệ phí sửa tương tự như góp ý của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết tại khoản 1 Mục III Công văn này.

- Tại khoản 4 về mức thu lệ phí cho đối tượng được giảm tương tự như góp ý tại điểm b khoản 1 Mục III Công văn này.

- Tại điểm b khoản 4, đề nghị cơ quan soạn thảo chuyển nội dung tại điểm a khoản 8 Mục III dự thảo phần kết quả khảo sát một số địa phương lân cận để làm rõ hơn nội dung thu và mức thu lệ phí được cơ quan soạn thảo đề xuất tại căn cứ xây dựng mức thu lệ phí.

- Tại điểm b khoản 8, đề nghị sửa đoạn “Dự toán thu – chi lệ phí cấp CMND 03 năm tới như sau” để phù hợp hơn (Đề án về lệ phí đăng ký cư trú).

b) Tại Mục VI đoạn “Ban hành Quyết định mới thay thế Quyết định số 10/2009/QĐ-UBND ngày 02/3/2009”, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thêm việc UBND tỉnh cần thiết phải ban hành Quyết định quy phạm pháp luật để thực hiện Nghị quyết và thay thế Quyết định số 10/2009/QĐ-UBND phù hợp với khoản 1 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4. Đối với dự thảo Quyết định

a) Sở Tư pháp không có ý kiến đối với dự thảo Quyết định. Đối với vấn đề này, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét rà soát thời gian vừa qua việc triển khai thực hiện Quyết định số 10/2009/QĐ-UBND có những khó khăn, vướng mắc gì; theo đó, có đánh giá và rút kinh nghiệm. Những nội dung rút kinh nghiệm có thể luật hóa hoặc có giải pháp hợp lý sao cho việc thực hiện nhiệm vụ này sẽ thuận lợi hơn trong thời gian tới.

Sau khi Nghị quyết được ban hành, căn cứ nội dung Nghị quyết giao và kết hợp nhu cầu thực tiễn nhiệm vụ công tác, cơ quan soạn thảo sẽ phối hợp cùng Sở Tư pháp quyết định việc tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy phạm pháp luật để thực hiện Nghị quyết về lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai hoặc văn bản hành chính để triển khai thực hiện Nghị quyết này.

b) Trường hợp sau khi Nghị quyết ban hành, UBND tỉnh không ban hành thêm Quyết định mới để triển khai thực hiện Nghị quyết thì Quyết định số 10/2009/QĐ-UBND sẽ được rà soát, công bố hết hiệu lực theo quy định tại khoản 4 Điều 154 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Nghị quyết về lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết về lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Công an tỉnh nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Binh-TĐ)



Võ Thị Xuân Đào